

6 Νοεμβρίου, 2009

Α.Ε.

Πρόεδρο της Κυπριακής Δημοκρατίας,
Προεδρικό Μέγαρο,
1400 Λευκωσία

Φαξ: 22867594

Κύριε Πρόεδρε,

**Θέμα: Πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την Οδηγία της μη διάκρισης των
ευάλωτων ομάδων πληθυσμού**

Το Ευρωπαϊκό Φόρουμ Αναπήρων (European Disability Forum «EDF») των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του οποίου το Διοικητικό Συμβούλιο συνεδρίασε στη Στοκχόλμη στις 17-18 Οκτωβρίου 2009, ενημερώθηκε για την πρόταση της Σουηδικής Προεδρίας απευθυνόμενη προς το Εργατικό Κόμμα στα Κοινωνικά Θέματα σχετικά με το σχέδιο Οδηγίας για την εφαρμογή της αρχής της ίσης μεταχείρισης μεταξύ των προσώπων ανεξάρτητα από τη θρησκεία ή τη πεποίθηση, την αναπηρία, την ηλικία ή το σεξουαλικό προσανατολισμό.

Παρόλο που το EDF εκτιμά και επιδοκιμάζει τις προσπάθειες της Σουηδικής Προεδρίας να εξεύρει ένα συμβιβασμό σε αυτό το δύσκολο θέμα και να κινηθεί περαιτέρω στην πρόταση, σημειώνει ένα αριθμό από σημαντικές ελλείψεις στο προτεινόμενο κείμενο, οι οποίες, αν παραμείνουν στην πρόταση, θα καταστεί αδύνατο για το EDF να υποστηρίξει την Οδηγία.

Συγκεκριμένα, το Συμβούλιο του EDF σημείωσε τα ακόλουθα χαρακτηριστικά γνωρίσματα της πρότασης της Σουηδικής Προεδρίας που αποδυναμώνουν και μειώνουν την προστασία των ατόμων με αναπηρία ενάντια στη μη-διάκριση:

- Το άρθρο 4 (Ίση μεταχείριση των ατόμων με αναπηρία) έχει χωριστεί σε δύο διατάξεις, ενώ η παροχή για εύλογες προσαρμογές φαίνεται να προηγείται της υποχρέωσης παροχής γενικής προσβασιμότητας.

- Το άρθρο 4 παρέχει ένα ορισμό για τις εύλογες προσαρμογές, η έννοια του οποίου υπάρχει στην Ευρωπαϊκή νομοθεσία από την υιοθέτηση της Οδηγίας 2000/78/EK (Οδηγία για την ίση μεταχείριση στην απασχόληση και την εργασία) και εφαρμόζεται ήδη σε όλα τα κράτη μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

- Οι υποχρεώσεις να παρέχονται εύλογες προσαρμογές και η καθολική προσβασιμότητα δεν εφαρμόζεται στο σχεδιασμό και την κατασκευή αγαθών (άρθρο 4b.2).

- Το άρθρο 7.4 απαλλάσσει τη διάταξη για τις εύλογες προσαρμογές και για τη καθολική προσβασιμότητα από τις δικαστικές διαδικασίες επιβολής που είναι συνήθως διαθέσιμες στους πολίτες για την υπεράσπιση των δικαιωμάτων τους. Αντ' αυτού, το άρθρο προβλέπει τη δυνατότητα να εξετάζονται τα παράπονα μόνο μέσω των διοικητικών ή συμβιβαστικών διαδικασιών. Επιπλέον, το άρθρο 7.1 και 7.2 ήδη πρόεβλεψε μια βήμα προς βήμα προσέγγιση και συνάδει με την ισχύουσα νομοθεσία στο άρθρο 13 σε ευρωπαϊκό και εθνικό επίπεδο.

- Το άρθρο 15.2 προβλέπει ένα κλιμακωτό σχέδιο εφαρμογής για τις παροχές σε συγκεκριμένες αναπηρίες, δηλαδή:

- Αναβολή της εφαρμογής της υποχρέωσης για τις εύλογες προσαρμογές, έννοια η οποία είναι ήδη καλά γνωστή σε όλες τις Ευρωπαϊκές δικαιοδοσίες, οι οποίες θα ήταν ικανές για την εφαρμογή της εντός της προθεσμίας εφαρμογής της που προβλέπεται στο άρθρο 15.1.
- Αναβολή της εφαρμογής της υποχρέωσης για την πρόσβαση για 10 χρόνια αναφορικά με τα νέα κτίρια, τις εγκαταστάσεις και τις υποδομές. Αυτό έχει ως

αποτέλεσμα ότι θα επιτρέπεται στα κράτη μέλη να εξουσιοδοτούν την οικοδόμηση νέων μη προσβάσιμων δομών για 10 χρόνια μετά από την υιοθέτηση της Οδηγίας. Μια τέτοια πρόταση είναι αντίθετα στην δικαστική απόφαση ECJ Mangold που διαπίστωσε ότι το αποτέλεσμα που ορίζεται από μια Ευρωπαϊκή Οδηγία καθίσταται περιττό αν σε κράτος μέλος επιτρέπεται, κατά τη διάρκεια της επιτρεπόμενης περιόδου για την εφαρμογή της Οδηγίας, να υιοθετήσει μέτρο ασυμβίβαστο με τους στόχους που επιδιώκονται. Επιπλέον, μια τέτοια διάταξη θα έθετε σε σοβαρό κίνδυνο την κατάσταση στα κράτη μέλη που έχουν υιοθετήσει ήδη φιλόδοξη νομοθεσία που επιβάλλει μια άμεση υποχρέωση προσβασιμότητας στις νέες δομές.

- Αναβολή της εφαρμογής της υποχρέωσης προσβασιμότητας για 20 χρόνια σχετικά με τα νέα κτίρια, εγκαταστάσεις και υποδομές δε συνοδεύεται με μια πιο λεπτομερή περιγραφή για το πως η εκπλήρωση αυτής της υποχρέωσης θα επιτευχθεί και θα ελεγχθεί.

Με βάση τα πιο πάνω, το EDF και η Συνομοσπονδία μας θεωρούμε το κείμενο απαράδεκτα ανίσχυρο και κενό οποιασδήποτε πρακτικής έννοιας για τα άτομα με αναπηρία. Στην πράξη, το περιορισμένο πεδίο και η εφαρμογή της πρότασης σημαίνει ότι τα άτομα με αναπηρία δε θα ήταν δυνατό να αναμένουν οποιοσδήποτε βελτιώσεις στην προσβασιμότητα του περιβάλλοντος γύρω τους ούτε να απαιτήσουν εύλογες προσαρμογές πριν τη παρέλευση σημαντικά μακρού χρονικού διαστήματος. Το κλιμακωτό σχέδιο εφαρμογής για την προσβασιμότητα, το οποίο δε στηρίζεται σε οποιοδήποτε πραγματικό μηχανισμό επιβολής, τελικά εκμηδενίζει την υποχρέωση προσβασιμότητας.

Το EDF και η Συνομοσπονδία μας τονίζουν ότι μια τέτοια πρόταση θα ακολουθούσε την κατεύθυνση της αποδυνάμωσης - αντί της επέκτασης - του δικαιώματος των ατόμων με αναπηρία στην ισότητα και επομένως δεν μπορούν να την υποστηρίξουν.

Το EDF καλεί τα κράτη μέλη και τη Συνομοσπονδία μας να εγείρουν τις αντιρρήσεις τους στην πιο πάνω εισηγούμενη πρόταση και να πιέσουμε τη Σουηδική Προεδρία να την αναθεωρήσει σύμφωνα με τις αρχές των ανθρώπινων δικαιωμάτων, της ισότητας και της μη-διάκρισης που περιλαμβάνονται στη πρωτογενή και δευτερογενή νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Κύριε Πρόεδρε, παρακαλούμε για τις δικές σας ενέργειες, ώστε να επιτευχθούν οι πιο πάνω διεκδικήσεις των Ευρωπαίων πολιτών με αναπηρία και του οργανωμένου συνόλου τους.

Είμαστε στη διάθεσή σας για οποιεσδήποτε πληροφορίες ή και διευκρινίσεις.

Με ιδιαίτερη εκτίμηση,

Μίκης Φλωρέντζος,
Πρόεδρος

Κοιν.: Έντιμη Υπουργό Εργασίας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων

Ταχ. Θυρίδα: 23513, 1684 Λευκωσία-Κύπρος
Τηλ.: (+357) 22 318 465
Φαξ: (+357) 22 318 463
E- mail: ccod-kvsoa@cvtanet.com.cy

P. O. Box: 23513, 1684 Nicosia-Cyprus
Tel.: (+357) 22 318 465
Fax: (+357) 22 318 463
E- mail: ccod-kvsoa@cvtanet.com.cy